

71811 10
719d
1986

INDICE GENERAL

Introducción	17
1. Debate sobre la democracia	17
2. Liberalismo y estatismo	18
3. Crisis de los valores políticos	20
4. Una reforma global	22

CAPITULO I

EL MUNICIPIO: HISTORIA Y DOCTRINA

1. Comuna y estado democrático	27
2. Desarrollo histórico. Antigüedad	30
3. La comunidad primitiva. El materialismo histórico	31
4. El municipio romano. Estado-ciudad	34
5. Administración del municipio romano	35
6. Autoadministración. La caída del Imperio	38
7. Los bárbaros. Derecho germano	39
8. El particula smo alemán	41
9. El feudalismo y la vida municipal	44
10. Rasgos del régimen feudal	46
11. El renacimiento municipal	47
12. Surgimiento del capitalismo	48
13. La revolución comunal	50
14. Decadencia del municipio medioeval y surgimiento de los Estados nacionales	52



15.	La lucha contra los privilegios	54
16.	Función histórica del capitalismo	56
17.	La revolución francesa y el régimen municipal	57
18.	Consulado: Regreso al centralismo	58
19.	La administración contemporánea: Hija espúrea de la revolución.	59
20.	El poder municipal	61
21.	El municipio español.	63
22.	Autonomías bajo los romanos y germanos	65
23.	El concejo y los comuneros.	67

CAPITULO II

EL MUNICIPIO COLOMBIANO: DE LOS INDIGENAS A LA REPUBLICA

1.	La vida comunal en la etapa precolombina. La sociedad chibcha	71
2.	Las nuevas instituciones	73
3.	Las aldeas indígenas	74
4.	El fracaso de la segregación de razas	76
5.	Los poblados en el Valle del Cauca y las ciudades aborígenes	77
6.	Organización estatal muisca.	80
7.	Influencia sobre las nuevas estructuras administrativas	81
8.	Las repúblicas de indios. Fracaso de la legislación	83
9.	El municipio en la época de la dominación española	85
10.	El ideal de la colonización pacífica y su fracaso	87
11.	El cabildo	88
12.	Intervención de la Corona.	89
13.	Administración del municipio colonial	91
14.	El cabildo abierto	92
15.	La reforma de Carlos III y el liberalismo español.	93
16.	El municipio en la república. La influencia francesa	95
17.	Las primeras constituciones y la separación de poderes.	96
18.	Las constituciones centralistas.	98
19.	El federalismo	99
20.	La regeneración: Constitución centralista de 1886	99
21.	La autonomía de 1910	100

CAPITULO III

LA REFORMA DE 1968

1.	La necesidad del cambio	104
2.	Un estado capaz	105
3.	El sistema reformado.	106
4.	Los desequilibrios regionales.	108
5.	Razones del atraso.	110
6.	Necesidad de una política de planeación regional	112
7.	Las bases de la reforma	114
8.	La regionalización. El artículo 7o. de la Constitución.	115
9.	Otros aspectos de la reforma constitucional. Creación de departamentos	119
10.	Descentralización de servicios	119
11.	Poder de control o de tutela	121
12.	La planificación económica.	122
13.	La cuestión fiscal.	123
14.	Las asambleas departamentales	124
15.	Atribuciones del gobernador.	125
16.	La administración local.	125
	A) Areas metropolitanas.	126
	B) Las asociaciones de municipios	129
	C) Las juntas administradoras	130
	D) El situado fiscal.	132
17.	Consejo económico y social.	133
18.	Logros y fracasos de la reforma.	135

CAPITULO IV

CENTRALIZACION Y DESCENTRALIZACION

1.	Alcance de la controversia.	137
2.	Confusión de principios.	138
3.	Estado y gobierno.	139
4.	Clasificación de conceptos.	140
5.	Descentralización y desconcentración.	141
6.	Estado unitario descentralizado.	142
7.	Nuestro siglo XIX	144
8.	Reforma de 1910	145
9.	Reforma de 1936: El derecho social y la intervención del Estado	146

10. Oportunidad perdida para la reforma territorial	147
11. Reforma de 1945: Clasificación de municipios	148
12. Descentralización política	149
13. Reservas a la descentralización	150
14. Descentralización fiscal	151
15. Mecanismos de compensación	153

CAPITULO V

SISTEMAS MUNICIPALES

1. Definición en Colombia	155
1o. El sistema histórico o anglo-germánico	156
2o. El sistema legal o francés	156
3o. El sistema jusnaturalista	156
4o. Sistema de la capacidad económica	158
2. Elementos del municipio	158
3. Personalidad jurídica. Teorías	158
4. Carácter anticientífico	160
5. Territorio. Su extensión	161
6. La vecindad. Relatividad de este criterio	162
7. Contenido político	163
8. Desarrollo económico	164
9. Tercer Mundo y "Economismo"	165
10. Desarrollo y democracia	166
11. Plan y economía capitalista	167
12. Plan y libertad	169
13. La planeación institucionalizada	170
14. La planeación democrática	171
15. El plan no es sólo un programa	172
16. La planificación y el procedimiento parlamentario	174
17. La crisis del parlamento	174
18. La intervención del gobierno y la contrarreforma de 1979	175
19. Razones de una frustración	176
20. Un nuevo examen: Propuesta de Lleras Restrepo	177
21. La decisión política	178

CAPITULO VI

LOS SERVICIOS PUBLICOS

1. Noción de carácter ideológico	179
--	-----

2.	Formas del servicio público	180
3.	La doctrina francesa	181
4.	Confusión de la teoría.	181
5.	Aplicación en Colombia. La tesis de León Duguit	183
6.	Intervención con fines regresivos. El derecho de huelga.	184
7.	Servicios municipales y municipalización	185
8.	Servicios y soberanía política	186
9.	Municipalización	188
10.	La administración directa	188
11.	El mal llamado "socialismo municipal"	189
12.	Situación de los municipios pequeños y medianos.	190
13.	El abandono del sector rural	192
14.	La cooperación internacional	193

CAPITULO VII

LA LEGISLACION ACTUAL EN COLOMBIA SUS ASPECTOS ANTIDEMOCRATICOS

1.	El presidencialismo y el centralismo	195
2.	¿Centralización política y descentralización administrativa?	196
3.	El problema de los departamentos. Una aspiración legítima	198
4.	Coordinación de la acción interdepartamental.	199
5.	El problema de las ciudades.	200
6.	Política urbana	201
7.	Otras poblaciones (rurales)	203
8.	Proliferación de municipios.	204
9.	Organización del municipio.	205
10.	Definición legal del municipio.	207
11.	Carrera administrativa. El aparato burocrático	207
12.	Lo real y lo formal	208

CAPITULO VIII

LAS AUTONOMIAS

1.	La autonomía política.	211
2.	El autogobierno en Inglaterra (Self-Government)	212
3.	Atuoadministración en Alemania (Selbstverwaltung)	213
4.	El centralismo democrático de los Estados socialistas	213
5.	Por una acción descentralista.	214

6.	No se pueden esperar milagros.	216
7.	Autonomía fiscal.	217
8.	No es soberanía absoluta.	218
9.	Ley para robustecer los fiscos	220

CAPITULO IX

LAS GRANDES OPCIONES DE CAMBIO

1.	La reestructuración del régimen político-administrativo	221
2.	La propuesta de López Michelsen	223
3.	El federalismo moderno	225
4.	La regionalización	226
5.	Ventajas de la división regional	227
6.	Posición de Vidal Perdomo	229
7.	Otras propuestas. Abolición de los departamentos	231
8.	Criterio de Toro Agudelo	232

CAPITULO X

ELECCION POPULAR DE ALCALDES: UN PASO HACIA LA AUTONOMIA POLITICA

1.	Contenido del proyecto.	236
2.	Funciones del alcalde	236
3.	Suspensión o destitución del alcalde	237
4.	Antecedentes históricos.	238
5.	Primeras constituciones republicanas.	238
6.	Principios representativos de 1853 y 1863	240
7.	El imperio presidencial	241
8.	Nada sobre elección de alcaldes en 1968	241
9.	El poder municipal en la primera república liberal.	243
10.	Ideología de la descentralización.	244
11.	Elección de los alcaldes	245
12.	Revolución regional.	246
13.	Antecedentes políticos	246
14.	El precursor: Uribe Uribe	247
15.	Persistencia en el centralismo	249
16.	Los complementos legales.	250
17.	Legislación comparada	251
18.	Sistema francés	252

19. Sistema alemán	252
20. Otros ejemplos: Países capitalistas y socialistas	253
21. La constitución italiana de 1947	254
22. La elección popular de los gobernadores	254
23. Ventajas de esta elección.	255
24. Rediseño del régimen departamental y código municipal	257
25. Normas legales sobre los departamentos	257
26. Normas legales sobre los municipios	258
27. Una falsa impresión de autonomía	260
28. Observaciones al texto del proyecto. Los problemas pendientes	261
29. Reelección de alcalde	262
30. Fortalecer el concejo.	263
31. Revocabilidad del mandato	264
32. Consecuencias de la elección. Cambio en la estructura de poder.	264
33. Control de la ciudadanía contra corrupción administrativa	265
34. Medios necesarios para el municipio	265
35. Areas de acción y niveles de gobierno	266
36. Organizar mejor la comunidad.	266
Epílogo	269
Suplemento	275
Índice de autores.	359